

根河市城镇燃气行业安全生产 工作联合检查工作机制

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实新发展理念，坚持人民至上、生命至上，切实增强防范化解燃气安全风险的政治责任感；坚持问题导向，全面压实企业主体责任、各街道办事处、乡镇属地管理责任部门监督责任，全链条整治城镇燃气经营、使用、运输、输送存储等环节安全风险隐患；完善监督管理机制，全面提升排查整治质量和城镇燃气本质安全。

二、健全燃气安全管理体制

按照根河市人民政府、根河市城镇燃气安全专项整治专班统筹协调各有关部门、街道办事处及乡镇人民政府，实行燃气安全生产街道办事处、乡镇人民政府和社区属地管理，有关部门业务监管，主管部门行业监督指导；压实燃气经营企业主体责任，加快安全管理标准化建设，形成监管合力，共同推动燃气行业安全发展。

三、明确有关单位、部门职责

按照“管行业必须管安全”和“谁审批、谁监管、谁负责安全”原则，切实履行城镇燃气安全监管职责

（一）街道办事处、乡镇人民政府：负责辖区内燃气安全管理组织工作，将燃气安全纳入社区服务，实行网格化管理，构建网格化服务、管理体系，负责本辖区燃气安全巡查、

检查，排查非法存储、运输、充装等场所和不安全用气行为，及时上报并督促整改，并建立问题台账；协助燃气经营企业开展安全用气宣传和安全检查。

（二）住建局：贯彻落实城镇燃气管理政策和法律法规，履行行业监管法定职责，建立健全燃气安全监督管理制度，宣传普及安全用气知识；协调各街道办事处、乡镇政府和市直有关部门开展相关业务工作；推动瓶装液化石油气标准化建设工作，推进行业管理制度化、规范化、精细化建设。

对未取得许可的企业从事燃气经营的，要依法责令关停；对城镇燃气经营企业不再符合许可条件或未按许可规定经营的，要依法责令限期改正，情节严重的，吊销燃气经营许可证；对城镇燃气经营企业落实全员安全生产责任制不到位，安全生产管理人员配备数量不足，未按照《燃气经营许可管理办法》要求配备运行、维护和抢修人员，主要负责人和安全生产管理人员未经专业培训并考核合格的，未要求从事送气服务的人员落实安全生产责任，未对配送工具制定并实施安全标准的，要依法责令限期改正，并对企业及主要负责人、相关责任人等依法从重处罚。

对瓶装液化石油气经营企业未要求其送气人员在送气时开展随瓶安检的，以及非法掺混二甲醚，违规向餐饮单位配送工业丙烷、醇基燃料、生物质燃油等工业燃料的，要依法责令限期改正，情节严重的，依法从严从重处罚。

对燃气经营企业未与用户签订供用气合同、约定双方安全供用气方面的权利、义务及违约责任，超供应范围经

营，为不具备安全用气环境的用户供气，未建立各类用户动态信息档案，未为液化气用户提供、配送、安装燃气气瓶(包括角阀、减压阀)，向未取得燃气经营许可证的单位或者个人提供用于经营的液化气，向地下、半地下空间或者高层民用建筑用户供应液化气的，要依法责令限期改正，并对企业及主要负责人、相关责任人等依法从重处罚。

(三) 应急管理局:依法指导、协调、监督城镇燃气经营领域负有安全生产监督管理职责的部门履行安全生产监管责任;根据市政府授权，依法组织指导燃气行业生产安全事故的调查，监督事故责任追究落实情况，参与事故应急救援。对事故防范和整改措施的落实情况进行监督检查。

加强危险化学品生产经营单位的安全监管，对液化石油气生产企业未建立健全并落实风险识别管控和隐患排查治理双重预防机制、安全评估等制度，生产气质不达标、无警示性臭味、非法掺混二甲醚等“问题气”，向无经营或充装许可的单位或个人销售用于经营的燃气，工业燃料生产企业将工业丙烷、醇基燃料、生物质燃油等产品非法售卖到餐饮单位等民用领域的，要依法责令立即停止违法行为、限期改正，并对企业及主要负责人、相关责任人等依法从重处罚。

(四) 市场监督管理局:负责压力容器、压力阀门、压力仪表、压力设备等特种设备生产、经营、使用、检验、检测全过程安全监督管理。负责特种设备使用登记管理，移动式压力容器和气瓶充装许可管理，健全完善信息查询系统;对

备案气瓶定期检测，对超期服役气瓶强制报废，对未备案和未经检测气瓶实施查封、扣押，对非法充装及充装非自有产权气瓶等违法违规经营行为进行处罚；对有形市场储存、销售的液化石油气质量实施监督检查，负责对燃气器具、瓶装液化石油气调压器、可燃气体探测器、报警控制器及配件等产品质量监督检查。

对未取得许可的企业从事燃气充装的，要依法责令关停；对城镇燃气充装企业未建立落实安全生产责任制等安全生产管理制度，未按许可规定充装，未按要求投入维持正常运营、保障安全生产条件所需资金，对自有气瓶未能在充装、运输、经营、流向、检验、报废等环节开展全生命周期安全管理，不符合许可条件的，要依法责令限期改正，情节严重的，吊销气瓶充装许可证；对城镇燃气充装企业落实全员安全生产责任制不到位、主要负责人和安全生产管理人员未经专业培训并考核合格、特种设备作业人员无从业资格证书的，要依法责令限期改正，并对企业及主要负责人、相关责任人等依法从重处罚。

有关部门单位发现餐饮单位使用禁止使用的 50kg “气液双相” 气瓶、可调节出口压力的调压器，对燃烧器具进行中压供气，使用不符合国家标准或假冒伪劣的液化石油气瓶、可燃气体探测器及燃气紧急切断阀、调压器、连接软管、灶具等燃气具及配件等的，要及时移送市场监管部门，由其对生产、流通企业进行溯源治理，依法处罚并追究刑事责任。

(五) 交通运输局: 负责危险货物道路运输许可管理，道

路运输从业人员资格管理;对运输燃气的企业、人员和车辆进行监督检查,依法查处违法违规行为。

(六)消防救援大队:结合“双随机 一公开”系统对燃气经营、使用单位遵守消防法规、技术标准情况和公共场所的消防安全进行监督检查,对违法违规行为依法处罚;开展燃气事故现场火灾扑救和应急救援工作。

对餐饮单位未落实消防安全责任制,未按规定组织对从业人员进行消防安全教育和培训,未制定和实施灭火和应急疏散预案,违规用气、用火、用电,要依法责令限期改正,逾期不改正的,实施处罚。

对餐饮单位在地下或半地下空间使用瓶装液化石油气、存放气瓶总重量超过 100kg 但未设置专用气瓶间、在用气瓶和备用气瓶未分开放置的,连接软管长度超过 2 米、私接“三通”或穿越墙体、门窗、顶棚和地面的,未规范安装、使用可燃气体探测器及燃气紧急切断阀,要依法责令限期改正,逾期不改正的,责令停止使用,可以并处罚款。

(七)工信局:市工信局(商务局)负责督促使用瓶装液化石油气的餐饮经营单位加强安全管理,落实安全防范措施。

对餐饮单位使用两种以上气源的,责令其改正,依法实施处罚,情节严重的,依法从重处罚。

(八)公安局:对非法经营燃气的“黑窝点”、对非法充装和销售“黑气瓶”等,要坚决依法从快从重打击、严厉追究相关人员刑事责任。对典型案件要及时曝光,强化执法震慑。

(九)城市管理综合行政执法局:配合住建、市场监管、应急、工信、教育、文旅等部门开展燃气执法检查活动,严厉打击燃气违法行为。

(十)教育局:负责学校(含幼儿园)、学科类培训机构的燃气安全监管,开展燃气安全宣传进校园活动;会同有关部门严厉打击系统内燃气违法犯罪行为。

(十一)文旅局:负责全市星级饭店(宾馆)的燃气安全监督管理,协助属地政府对全市星级饭店(宾馆)燃气储存和使用场所检查、督查、整改。

四、落实企业安全主体责任

对燃气经营企业及其主要负责人落实安全生产主体责任不到位等问题加强监管执法。存在问题的不能只罚款,要结合《城镇燃气管理条例》《内蒙古自治区燃气管理条例》《燃气经营许可管理办法》等法律法规,对企业是否符合许可、是否存在重大隐患等条件进行评估,发现不按照燃气经营许可证的规定从事燃气经营活动的,责令限期改正;情节严重的,吊销燃气经营许可证;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

五、建立联动执法机制

1.燃气经营企业的安全监督检查,由市住建局牵头,应急局、市监局、交通局,消防队、属地街道办事处、乡镇人民政府按照各自职责配合对燃气经营企业开展检查,依法对违反法规法律的企业进行查处。

2.燃气燃烧器具、燃气泄漏报警器、管、阀、气瓶等压力容器的销售和使用的监督检查,由市监局牵头,工信局、

公安局、住房和城乡建设局、市综合执法局、属地街道办事处、乡镇人民政府配合，对燃气燃烧器具、燃气泄漏报警器、管、阀、气瓶等压力容器的销售和使用开展监督检查，依法打击销售和使用不合格燃气燃烧器具违法违规行为。

3. 餐饮场所的安全管理，由工信局牵头，住建局、市监局、应急局、消防队、公安局、市综合执法局、属地乡镇政府配合，按照职责对餐饮行业进行监督检查，严厉查处违规使用燃气的餐饮场所。

4. 各属地街道办事处、乡镇人民政府对燃气经营企业、燃气具销售企业、餐饮场所、学校等属地管理。

5. 文旅、教育等部门对各领域燃气使用情况进行监督检查，发现违规使用情况及时上报燃气行业主管部门。

六、强化保障措施

(一) 强化组织领导。成立由住建局长任召集人，有关部门负责人为成员的燃气安全专项整治工作专班，负责全市燃气安全管理工作的组织领导。领导小组办公室设在市住房和城乡建设局，负责全市燃气安全管理工作的协调和监督，进行考核评价；收集、汇总、有关资料和信息并及时报领导小组，定期召开会议，研究解决燃气安全领域重点难点问题。

(二) 强化督导考核。燃气安全管理工作纳入绩效考核，定期督查，综合评定。加强对燃气安全管理工作的组织协调和监督检查，对工作情况实行定期调度确保工作落到实处。

(三) 强化宣传引导。充分利用电视、广播、网络、户外广告、小区宣传栏等多种渠道，通过短视频、宣传海报、入

户宣传等多种宣传样式，开展燃气宣传和警示教育形成齐抓共管的燃气安全宣传教育机制，普及燃气安全使用知识，提高群众燃气事故预防和应急处置能力。

（四）行业领域专家技术支撑

按照《呼伦贝尔市人民政府办公室关于印发呼伦贝尔市应急管理及安全生产专家管理办法的通知》（呼政办发〔2019〕48号）文件相关要求聘请行业领域专家，由呼伦贝尔市住房和城乡建设局、呼伦贝尔市应急管理局给予技术性人才支撑。

行业领域专家参与我市燃气领域安全生产专项检查，提出隐患治理整改建议；参与安全生产行政许可的技术性审查工作；参与应急管理及安全生产文化宣传、教育培训的相关工作；参与安全生产事故应急救援、调查及技术分析，辅助指挥决策。